

上海市松江区财政局 2025 年度 行政许可实施情况年度报告

根据《中华人民共和国行政许可法》《上海市优化营商环境条例》等有关规定，现将本部门 2025 年行政许可实施情况报告如下：

一、总体情况

截止到 2025 年 12 月 31 日，本区经批准设立的代理记账机构共计 410 家，目前属于正常经营的代理记账机构有 332 家，占全市代理记账机构总数约 7.56%。

二、行政许可办理情况

2025 年度新增代理记账机构 63 家，其中迁入 2 家，新增代理记账许可 61 家，同比上一年度增长 39.13%。办理过程中，全程做到合法合规、及时办结不收费等，并及时公开公示办理结果，最大限度地实施网上办理，进一步简化办理流程，办理效率受到了所有申请机构的一致好评。

三、批后监管开展情况

（一）深化新增许可全覆盖现场检查

2025 年对当年批准设立的 61 家代理记账机构实施了全覆盖现场例行检查，主要检查机构是否符合设立条件，提交的纸质材料是否真实有效等。检查重点采取查验、核实专职会计人员个人会计档案信息、社保缴费记录（相关退休证明）以及业务负责人资格条件等措施，并将检查情况按季度报送市局。

（二）扎实开展虚假承诺行为专项整治

于年中确定本地区以告知承诺方式申请并取得许可证书的代理记账机构名单，截止到年底，松江区涉及到的代理记账机构共计 43 家，其中 2025 年度新增以告知承诺方式申请并取得许可证书的代理记账机构 10 家。通过组织电话访谈、线上问询等方式了解告知承诺名单中的代理记账机构经营情况并积极宣传代理记账相关政策文件，要求其对照《代理记账管理办法》（财政部令第 98 号）、《代理记账基础工作规范（试行）》（财会〔2023〕27 号）进行自查，并报送松江区代理记账机构告知承诺自查表。通过整理分析代理记账机构提交的自查表，结合全覆盖检查情况和往年专项检查情况，确定存在“虚假承诺”行为的代理记账机构名单。经检查，松江区 43 家以告知承诺方式申请并取得许可证书的代理记账机构均满足代理记账机构设立条件，符合资格申请承诺内容，不存在执证经营期间未持续符合承诺内容的情况。

（三）强力推进无证经营行为清理整治

按照市场监管局提供的营业执照中经营范围含有“代理记账”字样的企业名单，与本区已取得代理记账许可证的企业名单进行比对，筛查出取得营业执照但未取得许可证的企业共计 1957 家，结合核查情况确定的应检查“无证经营”机构数 11 家。针对相关“无证经营”机构，逐一开展电话核查，排摸企业实际情况，宣传代理记账行政许可相关政策和规定，至 10 月底前逐一核实整改落实情况。

四、改革创新情况

本年度，我局结合工作实际，在监管方式和手段上进行了一些探索和改进：一方面落实新增机构检查常态化，改变以往抽查模式，对新批准的 61 家机构全部实施现场例行检查，确保新设机构从成立之初即符合法定条件；另一方面细化告知承诺核查流程，建立“电话访谈+线上问询+自查自报+重点核实”的组合机制，确保证书发放后承诺内容持续有效；同时优化无证经营筛查手段，依托市场监管部门数据主动开展跨部门比对，从近 2000 家相关企业中精准锁定疑似无证经营主体，变被动等待举报为主动排查线索，有效提高了清理整治工作的针对性和效率。

五、监督纠正情况

针对监管发现出的无证经营及检查中发现的违规问题，我局严格落实整改措施，确保应办尽办、应改尽改。对于无证经营的 11 家企业，经逐一核实，促使其中 3 家机构完成了代理记账行政许可办理；推动 7 家机构完成了税务发票调整；督促 1 家机构完成了行政许可、税务登记和工商登记注销手续。同时，针对会计监督检查中发现的 2 户违规问题单位，已将其存在的会计基础工作不规范、会计核算不规范、会计科目使用不准确、未按权责发生制原则进行会计核算等问题纳入整改范畴，督促其纠正违规行为，切实履行财会监督职责。

六、存在的主要问题及改进措施

（一）执法依据有待进一步细化。针对无证经营代理记账机构的查处，现行法律法规缺乏具体操作细则，基层执法面临标准不一的困扰。下一步，我局将积极向上级主管部门建议，尽快出

台针对具体违法违规行为的细化处理办法，明确认定标准和处罚尺度，使基层工作更有据可依，提升监管威慑力。

（二）系统功能需进一步提升。目前“全国代理记账机构管理系统”在数据统计分析的智能化、多元化方面还有优化空间，对专职人员认定等关键环节的系统约束力稍显不足。后续我局将配合上级部门完善系统功能，增强数据分析能力，为政策制定提供参考，并建议在系统中细化人员认定条件，通过技术手段加强源头管控。

（三）部门协同机制需进一步深化。财政与税务、市场监管等部门间的信息共享还不够及时全面，尚未完全形成监管合力。今后我局将主动加强与相关部门的沟通联动，借鉴税务部门管理经验，强化信息共享和业务协同，努力打破数据壁垒，将所有从事代理记账业务的机构纳入有效监管范围。

上海市松江区财政局

2026年2月26日